

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по вопросу преобразования всех поселений,
входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их
объединения и наделении вновь образованного муниципального образования
статусом муниципального округа

Дата проведения публичных слушаний:

21.11.2024 г.

Время проведения:

11 час 00 мин.

Место проведения:

р.п.Чаны

ул. Советская, 118

актовый зал

администрации Чановского района

Наименование вопроса, вынесенного на публичные слушания:
«О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Публичные слушания назначены решением Совета депутатов Чановского района Новосибирской области от 08.11.2024 г. № 342 «О назначении публичных слушаний по вопросу преобразования всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», опубликованном в периодическом печатном издании «Информационный вестник органов местного самоуправления Чановского района Новосибирской области» от 08.11.2024 № 41 (337) и размещенном на официальном сайте органов местного самоуправления Чановского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организатор публичных слушаний: Совет депутатов Чановского района Новосибирской области, обязанность по организации публичных слушаний возложена на постоянную комиссию по вопросам местного самоуправления Совета депутатов Чановского района Новосибирской области.

Председательствующий на публичных слушаниях: Панкрац Татьяна Петровна – исполняющий обязанности председателя Совета депутатов Чановского района Новосибирской области.

Секретарь публичных слушаний – Губер Ольга Алексеевна, главный специалист Совета депутатов Чановского района Новосибирской области.

Присутствующие: Глава Чановского района Новосибирской области, заместители главы администрации Чановского района Новосибирской области, начальники отделов и управлений администрации Чановского района Новосибирской области, депутаты Совета депутатов Чановского района, руководители учреждений Чановского района Новосибирской области.

Участники публичных слушаний: 96 человек.

До начала проведения публичных слушаний предложений и замечаний по вопросу, вынесенному на публичные слушания, не поступало.

Председательствующий ознакомил участников публичных слушаний с регламентом проведения публичных слушаний, огласил вопрос публичных слушаний.

СЛУШАЛИ: О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Докладывает: Губер Виктор Иванович, Глава Чановского района Новосибирской области.

Губер В.И.: Решением Совета депутатов Чановского района от 02 ноября 2024 года № 335 выдвинута инициатива о преобразовании всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

После принятия решения 02 ноября 2024 года, оно было направлено во все поселения района, проведены публичные слушания, сессии Советов депутатов поселений с принятием решений о выражении согласия населения поселений на преобразование.

Преобразование муниципальных образований в муниципальный округ является новым видом преобразования муниципальных образований, введенным Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) с 01 мая 2019 года.

Государственная Дума уже во втором чтении приняла закон о реформе власти. Этим законом предусмотрен переход на одноуровневую муниципальную власть. То есть администраций сельсоветов и района не будет, а будет администрация округа, место нахождения которой будет в административном центре района.

Процесс преобразования всех поселений, входящих в состав района, преследует цель повышения эффективности решения актуальных вопросов местного значения, мобилизации кадровых ресурсов, сокращения сроков подготовки и принятия управленческих решений, обеспечения оперативности реакции власти на жизненные потребности населения. Тем самым исключается мнение некоторых глав поселений о том, что по некоторым вопросам мы слышим «Это не наши полномочия» или «Это полномочия администрации района»

Образование единого муниципального округа повлечет за собой формирование единого бюджета. Объединенные средства можно будет направлять на решение не только острых проблем и первоочередных задач, но и на реализацию комплексных долгосрочных программ и планов (в том числе на условиях софинансирования из областного и федерального бюджетов).

требующих больших финансовых ресурсов. Конечно, сразу после образования округа бюджет кратно не увеличится. Но у администрации муниципального округа появятся дополнительные механизмы для решения задач в рамках своих полномочий. Участвовать в ряде программ софинансирования округ сможет лучше, чем маленькие поселения, ведь одним из условий некоторых программ является численность населения.

В результате создания единого муниципального округа сохранятся льготы для жителей сельских территорий (сельских населенных пунктов).

Изменения в сторону централизации власти уже идут в нашем районе. С 2021 года полномочия поселения р.п.Чаны уже переданы в муниципальный район и их исполняет администрация района. Процесс уже коснулся и системы ЖКХ и учреждений культуры. В ближайшее время планируется объединение дорожного фонда района и поселений, средства дорожного фонда будут также распределяться на конкретное поселение, но распоряжаться будет администрация муниципального округа.

К преимуществам муниципального округа можно отнести упрощенную схему управления территорией, экономию бюджетных средств за счет оптимизации расходов, кадровые вопросы.

Реформа не предусматривает сокращения специалистов, работающих в администрациях поселений. В будущем, на месте администраций сельских поселений планируется создать территориальные подразделения администрации Чановского муниципального округа, которые будут вести управление, исполнять возложенные полномочия «на местах». Их будущая структура, штат и объем полномочий будут определены в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области. Весь комплекс работ по жизнеобеспечению населения они продолжат осуществлять, но теперь они будут находиться в штате администрации муниципального округа.

Три района Новосибирской области прошли преобразования в этом году. Еще 6, в том числе и наш, включились в работу в 2024 году. Депутаты Законодательного Собрания региона должны рассмотреть законопроект о преобразовании района в округ. До 1 января 2026 года будет происходить формирование органов местного самоуправления. В сентябре 2025 года будут проведены выборы депутатов в окружной представительный орган. Предстоит большая ежедневная работа и от того как мы ее проведем, будет зависеть эффективность нашей работы и исполнении возложенных полномочий.

Председательствующий предложил участникам публичных слушаний, а также присутствующим лицам высказать свои предложения, замечания, задать вопросы на тему публичных слушаний.

ВЫСТУПИЛИ:

Фаст Е.В. – Глава Землянозаймского сельсовета Чановского района Новосибирской области.

Фаст Е.В.: На территории Землянозаимского сельсовета 16 октября 2024 года прошли публичные слушания по рассмотрению вопроса преобразования всех поселений Чановского района.

Перед публичными слушаниями в общественных местах, местах скопления населения проводились разъяснительные беседы.

В публичных слушаниях принимали участие работники учреждений, пенсионеры, предприниматели и другие категории граждан.

Участники публичных слушаний, обсудив вопрос преобразования всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путём их объединения и наделения статусом муниципального округа, решили поддержать инициативу Совета депутатов Чановского района о преобразовании всех поселений, входящих в состав района.

1 ноября 2024 года Советом депутатов Землянозаимского сельсовета принято решение о выражении согласия населения на преобразование всех поселений, путём их объединения и наделения статусом муниципального округа.

Рекомендую участникам публичных слушаний также поддержать инициативу Совета Депутатов Чановского района Новосибирской области о преобразовании всех поселений Чановского района путём их объединения и наделения нового муниципального образования статусом муниципального округа.

Панкрац Татьяна Петровна – исполняющий обязанности председателя Совета депутатов Чановского района Новосибирской области.

Панкрац Т.П.: Сегодня мы проводим публичные слушания по вопросу образования муниципального округа.

В докладах выступающие коллеги напомнили ещё раз о том, что послужило стартом очередной реформы местного самоуправления, а именно, вступившие в силу в мае текущего года поправки в ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Я попыталась через интернет найти число поправок в 131 федеральный закон, но ничего определённого не нашла, но это большое количество.

Конечно, можно много и долго спорить:

- нужна ли нам реформа системы местного самоуправления,
- в чём её суть,
- как эти преобразования смогут помочь более качественно выполнять полномочия района и сельских поселений.

Если говорить откровенно, то любое преобразование всегда воспринимается с осторожностью, такова сущность человеческая.

Мне сразу вспоминается, как мы в своё время восприняли новость, что заработную плату будем получать на карту. Да зачем это? Привычный способ – из рук бухгалтера, куда лучше и надёжнее. А сегодня можно только посмеяться над собой.

Так и здесь, ведь как всё начиналось?

Сначала, а это был 2003 год, государственная власть организовала муниципалитеты на уровне районов. Тогда это было логично и обоснованно. По большому счету сменились вывески на административных зданиях. Но начало было положено. Были определены полномочия, утверждены основные принципы.

Но все же для простых граждан, власть была сконцентрирована в административном центре района.

Далее, в 2005 году произошел переход на двухуровневую систему, т.е. муниципальные районы, образно говоря, «поделились» властью с поселениями.

Практически каждый населенный пункт получил свои полномочия, свой бюджет, свои органы управления.

Вроде бы все хорошо, мы получили «власть в шаговой доступности». Но... с переходом на двухуровневую модель МСУ появилось много муниципальных образований. При этом, почти все — дотационные. А что это за власть, если она не имеет средств для выполнения своих полномочий?

Поэтому неудивительно, что модернизация системы местного самоуправления по всей стране пошла в сторону укрупнения муниципалитетов.

Возникает вопрос: если все бюджеты сельских поселений сложатся в одну копилку — бюджет округа — то что, общая сумма изменится? Да, нет, конечно!

Но, объединившись в муниципальный округ, мы тем самым консолидируем средства для решения наиболее актуальных местных вопросов. Более того, сделать это можно гораздо оперативнее.

Да и у администрации муниципального округа появятся дополнительные механизмы для решения задач в рамках своих полномочий.

Кроме того, как прозвучало в докладах выступающих, участвовать в ряде программ софинансирования округ сможет лучше и быстрее, чем маленькие поселения. Возможно, тогда и в поселениях будут хорошие дороги, жильё и другие блага.

Опять же приведу пример из личного опыта.

В 2010 году структура Комплексного центра социального обслуживания населения изменилась, а именно те учреждения, что являлись юридическими лицами Социальный приют для детей и подростков и Дом милосердия стали филиалами комплексного центра. До этого было 3 кармана и в каждом практически ничего, после этого один карман, один бюджет. Конечно, никто нам финансов не добавил, но появилась возможность планировать проведение мероприятий по улучшению качества предоставляемых услуг нашим клиентам, распределяя финансовые потоки.

Я полностью поддерживаю инициативу Совета депутатов и выступающих коллег и считаю, что образование муниципального округа за счёт объединения всех поселений Чановского района — это способ ускорения социально-экономического развития территории и повышения уровня жизни населения Чановского района.

Чижков Е.Н. — заместитель председателя постоянной комиссии по вопросам местного самоуправления Совета депутатов Чановского района Новосибирской области.

Чижков Е.В.: Предлагаю поддержать инициативу Совета депутатов Чановского района Новосибирской области о преобразовании всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа, и рекомендовать Совету депутатов Чановского

района Новосибирской области принять решение о выражении согласия населения Чановского района Новосибирской области на преобразование всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Панкрац Татьяна Петровна – исполняющий обязанности председателя Совета депутатов Чановского района Новосибирской области.

Панкрац Т.П.: Иных предложений и замечаний участников публичных слушаний не поступало. Предлагаю участникам публичных слушаний перейти к голосованию по итогам обсуждения вопроса, вынесенного на публичные слушания, а именно поддержать инициативу Совета депутатов Чановского района о преобразовании всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа, и рекомендовать Совету депутатов Чановского района Новосибирской области принять решение о выражении согласия населения Чановского района Новосибирской области на преобразование всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» – 96; «Против» – нет; «Воздержался» - нет.

РЕШИЛИ: Поддержать инициативу Совета депутатов Чановского района Новосибирской области о преобразовании всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа, и рекомендовать Совету депутатов Чановского района Новосибирской области принять решение о выражении согласия населения Чановского района Новосибирской области на преобразование всех поселений, входящих в состав Чановского района Новосибирской области, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Рекомендации настоящих публичных слушаний подлежат опубликованию в периодическом печатном издании «Информационный вестник органов местного самоуправления Чановского района Новосибирской области», размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Чановского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направлению в Совет депутатов Чановского района Новосибирской области.

Публичные слушания завершены в 11 ч. 40 мин.

Председательствующий

Секретарь



Т.П. Панкрац

О.А. Губер